ОТЧЕТ

о деятельности Контрольно-ревизионной службы

Совета депутатов ЗАТО г. Железногорск

за 2018 год

1. **Общие сведения**

Контрольно-ревизионная служба Совета депутатов ЗАТО г. Железногорск (далее - Контрольно-ревизионная служба) является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, который образуется представительным органом местного самоуправления и ему подотчетен.

Правовые основы деятельности Контрольно-ревизионной службы определены:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ);

- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Уставом ЗАТО Железногорск;

- решением Совета депутатов ЗАТО г. Железногорск от 20.10.2011 № 19-119Р «Об утверждении положения о Контрольно-ревизионной службе Совета депутатов ЗАТО г. Железногорск».

Настоящий отчет о деятельности органа внешнего муниципального финансового контроля ЗАТО Железногорск за 2018 год подготовлен в соответствии с указанными законодательными, нормативными актами и содержит в себе сведения о результатах осуществленного этим органом контроля за исполнением местного бюджета, соблюдением установленного порядка подготовки, рассмотрения и утверждения бюджета городского округа, отчета о его исполнении, а также контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности. Кроме того данный отчет с учетом публичности его обсуждения на сессии Совета депутатов и размещения в средствах массовой информации является одной из конкретных форм обеспечения принципа гласности в работе Контрольно-ревизионной службы.

Деятельность контрольно-счетного органа муниципального образования строилась в прошедшем году на основании самостоятельно утверждаемых им планов работы (годового и квартальных) с приоритетным включением в них предложений постоянных комиссий Совета депутатов, Главы ЗАТО г. Железногорск и Счетной палаты Красноярского края. Преобладающее внимание в ходе реализации контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, как и прежде, уделялось Контрольно-ревизионной службой оценке эффективности использования бюджетных ассигнований и муниципального имущества, предполагающей возможность получения заданных результатов с использованием наименьшего объема затрачиваемых средств или достижения наилучшего конечного результата с использованием установленного объема выделенных ресурсов. При этом наряду с выявлением недостатков и нарушений по проверяемым объектам бюджетно-муниципального сектора экономики ЗАТО Железногорск особое значение в своей работе органом внешнего финансового контроля отводилось профилактическим мерам, направленным на предупреждение подобных действий в текущей деятельности других участников бюджетного процесса и пользователей муниципальной собственности.

В соответствии с утвержденными полномочиями Контрольно-ревизионной службы одним из наиболее важных направлений ее работы в отчетном периоде была внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2017 год, включающая в себя проверку отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку итогового заключения на годовой отчет Администрации ЗАТО г. Железногорск об исполнении бюджета муниципального образования.

Постоянное внимание в процессе функциональной деятельности органа внешнего муниципального финансового контроля уделялось также анализу доходного потенциала территории, эффективности осуществления бюджетных расходов, достижению программных целей и задач в социально-экономическом развитии городского округа.

Отдельным системным направлением работы контрольно-счетного органа ЗАТО Железногорск являлась экспертно-аналитическая деятельность, связанная с предварительной экспертизой проектов муниципальных правовых актов в сфере бюджетных и имущественных отношений, позволяющая улучшить качество их досессионной проработки на заседаниях постоянных комиссий Совета депутатов.

В истекшем году было продолжено взаимовыгодное сотрудничество Контрольно-ревизионной службы со Счетной палатой Красноярского края, в частности, при проведении параллельного контрольного мероприятия по вопросу администрирования органами и организациями ЗАТО Железногорск доходов местного бюджета от распоряжения объектами муниципальной собственности и земельными участками, собственность на которые не разграничена.

Сотрудники органа внешнего финансового контроля приняли в 2018 году участие:

- в проектной сессии по стратегическому развитию ЗАТО Железногорск и обеспечению совместных усилий для реализации комплексных приоритетных проектов;

- в обучающем семинаре и видеоконференциях, проводимых Счетной палатой Красноярского края;

- в работе VII Железногорского инновационного форума на тему «Центры науки и инновации – драйверы цифровых регионов»;

- в организационной и текущей деятельности правовой комиссии Совета контрольно-счетных органов Красноярского края;

- в публичных слушаниях по обсуждению отчета об исполнении местного бюджета за 2017 год, а также по рассмотрению проекта бюджета ЗАТО Железногорск на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов;

- в проверке финансово-хозяйственной деятельности Ассоциации экономического взаимодействия «Кластер инновационных технологий ЗАТО г. Железногорск».

В прошедшем году получила соответствующее развитие и публичная деятельность контрольно-счетного органа, как непосредственного участника мероприятий, связанных с обсуждением и принятием местного бюджета, утверждением отчетов о его исполнении, с оценкой эффективности и результативности использования бюджетных средств и муниципальной собственности. Результаты проведенных Контрольно-ревизионной службой мероприятий рассматривались на заседаниях депутатских комиссий и освещались в средствах массовой информации. На официальном сайте ЗАТО Железногорск регулярно размещались сведения об итогах текущей работы органа внешнего муниципального финансового контроля.

Взаимодействие и обмен полезной практической информацией с другими контролирующими и надзорными органами осуществлялись Контрольно-ревизионной службой в 2018 году на основании соглашений о сотрудничестве со Счетной палатой региона и об информационном взаимодействии с Управлением Федерального казначейства по Красноярскому краю.

В целом организация работы контрольно-счетного органа ЗАТО Железногорск строилась в отчетном периоде на основе базовых принципов его функционирования: законности, объективности, независимости, ответственности, гласности и профессиональной этики.

1. **Основные результаты**

**контрольной и экспертно-аналитической деятельности**

В 2018 году Контрольно-ревизионной службой было проведено 10 контрольных и 10 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе, 8 - в порядке предварительного и 12 - в рамках последующего контроля за деятельностью участников бюджетно-муниципальной сферы ЗАТО Железногорск.

Дополнительно к этому в отчетном периоде органом внешнего муниципального финансового контроля были подготовлены:

- ежеквартальные сведения по запросам Счетной палаты Красноярского края в части контроля закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и закупок отдельными видами юридических лиц;

- статистические данные по мониторингу исполнения бюджета ЗАТО Железногорск в сравнении с другими муниципальными образованиями Красноярского края;

- информационное сообщение коллегиальному органу управления Ассоциации экономического взаимодействия «Кластер инновационных технологий ЗАТО г. Железногорск» об итогах проведенной ревизии его финансово-хозяйственной деятельности за 2017 год;

- справочные материалы для Счетной палаты Красноярского края о результатах текущего исполнения на территории муниципального образования приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды».

В рамках функциональной направленности имеющихся полномочий Контрольно-ревизионной службой в истекшем году были реализованы:

- внешняя проверка отчетности главных администраторов бюджетных средств и отчета Администрации об исполнении бюджета муниципального образования за 2017 год;

- 6 экспертиз по изменениям и дополнениям бюджета ЗАТО Железногорск на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов;

- 3 тематические проверки по вопросам администрирования бюджетных доходов, эффективности и целевого использования финансовых и имущественных ресурсов в органах и организациях ЗАТО Железногорск, в том числе: при реализации КУМИ и МКУ «УИЗиЗ» предоставленных им полномочий по сбору доходов от распоряжения объектами муниципальной собственности и земельными участками, собственность на которые не разграничена; при оценке результативности управления и распоряжения муниципальным имуществом, находящимся в хозяйственном ведении МП «ЖКХ»; при аудите законности и обоснованности произведенных расчетов с контрагентами в Совете депутатов ЗАТО г. Железногорск;

- анализ отчетов Администрации о текущем исполнении муниципального бюджета за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2018 года;

- рассмотрение в составе балансовой комиссии ЗАТО Железногорск итогов финансово-хозяйственной деятельности 9 муниципальных предприятий за 2017 год и 2 муниципальных предприятий за 9 месяцев 2018 года;

- экспертиза в составе рабочей группы органов местного самоуправления с анализом на заседаниях постоянных комиссий Совета депутатов результатов текущего исполнения и вносимых изменений в 17 муниципальных программ, финансируемых из бюджета городского округа;

- оценка эффективности предоставления налоговых льгот по местным налогам на территории ЗАТО Железногорск;

- 2 экспертизы проектов бюджета городского округа на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов (первоначального и уточненного);

- участие в работе 10 сессий и 32 заседаниях постоянно действующих комиссий Совета депутатов при обсуждении и принятии правовых актов ЗАТО Железногорск, связанных с налогообложением, бюджетным процессом, использованием, управлением и приватизацией муниципального имущества.

Общий объем проверенных Контрольно-ревизионной службой в 2018 году финансовых и имущественных ресурсов составил 3 943 252 тыс. руб., в том числе, бюджетных средств 3 617 673 тыс. руб. с учетом исследованных при внешней проверке расходов местного бюджета за предыдущий календарный период. Число объектов, охваченных контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями, составило 21 единицу.

По итогам проведенной контрольно-счетной деятельности было зафиксировано 56 нарушений и недостатков на общую сумму 368 338 тыс. руб., из которых 247 913 тыс. руб. относились к неэффективному и 120 425 тыс. руб. к незаконному или неправомерному использованию бюджетных средств и распоряжению объектами муниципальной собственности. Объем устраненных в течение 2018 года нарушений, недостатков и замечаний, в том числе за прошлые периоды, составил 79 473 тыс. руб.

Приведенные данные достаточно убедительно свидетельствуют о необходимости дальнейшего усиления контрольной и экспертно-аналитической работы, направленной на повышение эффективности и обоснованности использования имеющихся ресурсов в бюджетно-муниципальном секторе ЗАТО Железногорск.

В процессе и по результатам осуществленных проверок и экспертиз в муниципальные органы, учреждения и предприятия было направлено 42 предложения, из которых 25 на момент составления настоящего отчета были полностью или частично учтены.

Подготовленное органом внешнего финансового контроля заключение о результатах оценки эффективности предоставления налоговых льгот по местным налогам на территории ЗАТО Железногорск за 2017 год было направлено для информации в Межрайонную ИФНС России № 26 по Красноярскому краю в целях укрепления совместной работы по формированию и наполнению доходной части местного бюджета.

В соответствии с запросом Межмуниципального управления МВД России по ЗАТО г. Железногорск ему были переданы материалы проведенных контрольно-счетным органом проверок по финансово-хозяйственной деятельности МП «Гортеплоэнерго» за период с 2011-2017 г.г.

Председатель Контрольно-ревизионной службы прошел в 2018 году очередной этап повышения квалификации на курсах, организованных региональной Счетной палатой совместно с Управлением кадров и государственной службы Губернатора Красноярского края по программе «Актуальные вопросы развития внешнего государственного (муниципального) финансового контроля».

По обобщенной оценке органа внешнего финансового контроля основными проблемными вопросами территории в сфере администрирования и использования бюджетных средств, управления и распоряжения муниципальной собственностью в рассматриваемом отчетном периоде являлись:

- наличие в местном бюджете существенного объема инициативных расходов, принимаемых с нарушением требований статьи 136 БК РФ и финансируемых преимущественно в рамках муниципальной программы «Развитие системы социальной поддержки граждан»;

- низкая доля налоговых и неналоговых доходов городского округа, составляющая порядка 30% от его общих бюджетных поступлений и свидетельствующая об отсутствии у органов местного самоуправления реальных возможностей для формирования за счет собственных средств полноценного муниципального бюджета, обеспечивающего качественное исполнение всех возложенных на эти органы полномочий;

- очередное внесение в Совет депутатов при утверждении местного бюджета на предстоящее трехлетие итогов социально-экономического развития ЗАТО Железногорск за 6 месяцев текущего года вместо требуемого по законодательству документа о предварительных результатах такого развития за истекший 10-месячный период, а также направление в представительный орган местного самоуправления недостаточно информативных сведений об оценке ожидаемого исполнения местного бюджета за текущий год из-за укрупненности указанных в них доходных показателей, отражающих лишь общий объем налоговых, неналоговых поступлений с территории городского округа и итоговый размер безвозмездных перечислений из бюджета вышестоящего уровня;

- формирование бюджетных инвестиций по ряду объектов муниципальной собственности с нарушением процедур, определенных Постановлением Администрации ЗАТО г. Железногорск от 24.06.2014 № 1207 «Об утверждении Порядка принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций и предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности ЗАТО Железногорск и предоставления права заключать соглашения о предоставлении субсидий на срок, превышающий срок действия лимитов бюджетных обязательств»;

- неполное соответствие показателей темпа роста налоговых доходов муниципального образования по НДФЛ, отраженных в проекте бюджета ЗАТО Железногорск на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов, с соответствующими данными Прогноза социально-экономического развития городского округа, которое непосредственным образом влияет на степень достоверности данного проекта в условиях необходимого соблюдения положений статей 37, 169 БК РФ, определяющих, что:

«принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета»;

«проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств»;

- снижение реального уровня бюджетной обеспеченности населения ЗАТО Железногорск и соответствующего воздействия местного бюджета на процессы социально-экономического развития муниципального образования;

- отсутствие в составе расходов местного бюджета по 2020 году ассигнований на проведение очередных выборов в Совет депутатов и связанное с этим несоблюдение закрепленного статьей 32 БК РФ принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов;

- относительно высокая стоимость предоставляемых на территории городского округа коммунальных услуг и вызванные этим дополнительные затраты местного бюджета, хозяйственных организаций и жителей муниципального образования на содержание подведомственных учреждений, объектов производственного, коммерческого назначения и жилищного фонда в ЗАТО Железногорск;

- продолжающееся падение деловой, инвестиционной активности субъектов малого и среднего предпринимательства и их экономического влияния на жизнедеятельность городского округа;

- неполное использование местной Администрацией имеющихся у них возможностей по более результативному решению задач социально-экономического развития муниципальной территории, подкрепленных конкретным бюджетным финансированием, в частности, при освоении выделенных ассигнований на инфраструктурные объекты городского назначения;

- отрицательное трендовое снижение объема бюджетных вложений в объекты капитального строительства и ремонта, не позволяющее органам местного самоуправления обеспечить надлежащего восстановления и восполнения муниципальной собственности;

- отсутствие необходимых и своевременных изменений в доходных показателях местного бюджета при осуществлении объектных расширений Прогнозного плана приватизации муниципального имущества;

- неполный охват задолжников по арендной плате за земельные участки претензионно-исковым воздействием и проведение с ними выборочной работы, допускающей возможность совершения коррупционных действий или принятие коррупционных решений;

- необходимость текущего приведения разработчиками муниципальных программ перечня целевых показателей, показателей результативности и ожидаемых результатов от их реализации в соответствие с изменяющимися объемами бюджетного финансирования;

- отсутствие в Администрации ЗАТО г. Железногорск правового акта, регламентирующего взаимодействие ее функциональных подразделений при проведении претензионно-исковой работы с должниками арендных платежей за используемое имущество Муниципальной казны;

- проведение инвентаризации дебиторской задолженности по договорам аренды муниципального имущества и аренды земельных участков, собственность на которые не разграничена, с неполным охватом имеющихся контрагентов;

- неуклонный рост размера дебиторской задолженности по арендным платежам за земельные участки и другие объекты муниципальной собственности;

- наличие фактов несвоевременного перехода от претензионной деятельности к исковой работе даже по крупным должникам арендной платы за муниципальное имущество и земельные участки, собственность на которые не разграничена;

- отсутствие в используемом МКУ «УИЗиЗ» программном обеспечении возможности формирования реестров арендаторов с просроченной и долгосрочной дебиторской задолженностью по основному долгу и пени, затрудняющей организационно-управленческую деятельность, направленную на сокращение или обоснованное списание этой задолженности;

- ненадлежащее исполнение на территории ЗАТО Железногорск Постановления Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» в отношении необходимости заключения договоров ресурсоснабжения между собственником муниципальных помещений в многоквартирных домах и электроснабжающими организациями;

- наличие отдельных недостатков в системах внутреннего контроля и внутреннего аудита, организованных администраторами доходов местного бюджета в сфере распоряжения объектами муниципальной собственности и земельными участками, собственность на которые не разграничена;

- потребность в усилении внутреннего контроля за своевременностью и обоснованностью исполнения муниципальными учреждениями и предприятиями договорных, контрактных обязательств в целях исключения неэффективных расходов по оплате ими штрафов и неустоек;

- недопустимость подписания актов сдачи-приемки работ и осуществления их оплаты при отсутствии требующихся конечных результатов по заключенным контрактам и договорам;

- необходимость обязательного предъявления муниципальными заказчиками штрафных санкций за срыв подрядчиками сроков выполнения работ;

- приобретение в отдельных случаях материальных ценностей с нарушением требований Федеральных законов:

от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

- наличие фактов недостоверного и неполноценного учета основных средств и товарно-материальных ценностей в муниципальных предприятиях, в том числе производимых ими для собственных нужд;

- неотражение в учетной политике отдельных хозяйствующих субъектов порядка и процедуры учета заменяемых в процессе ремонта и восстанавливаемых впоследствии деталей, узлов и агрегатов для дальнейшего их использования в своей производственной деятельности;

- неудовлетворительное качество проводимой в организациях инвентаризационной работы и недостаточное использование имеющихся возможностей по обеспечению надлежащей сохранности муниципального имущества;

- отсутствие в путевых листах требуемой конкретизации маршрутов следования автотранспортных средств, достоверно подтверждающих их фактическое использование в производственных и служебных целях;

- потребность в усилении ведомственного контроля со стороны главных распорядителей бюджетных средств за экономностью и результативностью использования подотчетными организациями бюджетных и имущественных ресурсов в условиях последовательно сокращения объема федеральной дотации, выделяемой ЗАТО Железногорск за особый режим его функционирования;

- убыточная работа 4 муниципальных предприятий (МП «Гортеплоэнерго», МП «ГЖКУ», МП «ЖКХ», МП «ПАТП») из 9 функционирующих на территории городского округа, результаты финансово-хозяйственной деятельности которых были рассмотрены в 2018 году на заседаниях балансовой комиссии ЗАТО Железногорск;

- сокращение объемов валовой выручки в 5 хозяйствующих субъектах муниципального сектора экономики (МП «Гортеплоэнерго», МП «ПАТП», МП «ГТС», МП «Нега», МП «Инфоцентр»);

- увеличение дебиторской задолженности в 9 и кредиторской в 6 муниципальных предприятиях;

- снижение величины собственного капитала в 3 организациях жилищно-коммунального комплекса ЗАТО Железногорск (МП «Гортеплоэнерго», МП «ГЖКУ», МП «ЖКХ»);

- ухудшение итогов финансово-хозяйственной деятельности в 7 муниципальных предприятиях, отчеты которых были рассмотрены на заседаниях балансовой комиссии ЗАТО Железногорск (МП «ГЖКУ», МП «ЖКХ», МП «Горэлектросеть», МП «КБУ», МП «ПАТП», МП «ГТС», МП «Нега»);

- несоответствие темпов изменения заработной платы и выработки на одного работника в 5 хозяйствующих субъектах, подведомственных органам местного самоуправления (МП «Гортеплоэнерго», МП «ГЖКУ», МП «ЖКХ», МП «ГТС», МП «Нега»);

- невыполнение утвержденных плановых заданий по объемам капитальных вложений, реконструкции и обновлению основных средств в 6 муниципальных предприятиях (МП «Гортеплоэнерго», МП «ГЖКУ», МП «ЖКХ», МП «ПАТП», МП «Нега», МП «Инфоцентр»);

- неполное использование МП «ЖКХ» имеющихся у него возможностей по повышению результативности своей финансово-хозяйственно деятельности и проведению более сдержанной политики ценообразования в сфере оказываемых жилищно-коммунальных услуг за счет:

увеличения трудовой отдачи и функциональной загрузки инспекторов паспортного стола, кладовщиков и других работников предприятия с возможной оптимизацией их численного состава;

обоснованного снижения по ряду многоквартирных домов пос. Подгорный стоимости переданных от МП «Гортеплоэнерго» общедомовых приборов учета горячей воды и тепловой энергии в целях уменьшения затрат муниципальной управляющей организации и денежных расходов собственников помещений в этих домах по оплате стоимости установленного измерительного оборудования с предоставлением им пятилетней рассрочки и начислением за нее процентов в размере ставки рефинансирования Центрального банка РФ;

формирования актов приемки выполненных работ по содержанию и ремонту внутридомового инженерного оборудования, конструктивных элементов зданий многоквартирных домов с корректным использованием нормативно обоснованных часовых тарифных ставок и разрядов рабочих в процессе учета затрат на их переходы до объектов обслуживаемого жилого фонда;

организации на предприятии действенной системы контроля за исполнением договорных и контрактных обязательств, в том числе в отношении полноценной реализации Перечня обязательных работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах;

усиления результативности и действенности принимаемых мер по взысканию дебиторской задолженности;

использования имеющихся резервов по сокращению производственных затрат, связанных с содержанием и ремонтом редко работающей автомобильной, тракторной и специальной техники, особенно той, для которой в МП «ЖКХ» имеется несколько типовых единиц;

сравнительного анализа фактической себестоимости самостоятельно изготовляемых материальных ценностей с затратами на приобретение аналогичной продукции у сторонних организаций;

возможного сокращения финансовых издержек предприятия за счет внедрения аутсорсинговой системы с передачей исполнения отдельных производственных функций внешним специализированным организациям;

осуществления системного контроля за использованием имеющегося автотранспорта исключительно в производственных целях с надлежащим отражением в путевых листах детальных маршрутов их передвижения;

исследования возможности перемещения расчетов из МП «ЖКХ» в ресурсоснабжающие организации за предоставляемые внешние коммунальные услуги;

неукоснительного выполнения требований Постановления Правительства РФ от 03.04.2013 № 290 и Приказа Минстроя России от 26.10.2015 № 761/пр об обязательном составлении и полноценном заполнении актов приемки выполненных работ и оказанных услуг по содержанию и текущему ремонту общего имущества в многоквартирных домах.

В рассматриваемой связи следует также отметить, что в процессе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий отдельные из перечисленных выше нарушений и недостатков упреждающим образом профилактировались в деятельности других муниципальных учреждений и предприятий ЗАТО Железногорск, способствуя их более эффективной и правомерной работе.

1. **Основные выводы, задачи и предложения**

В отчетном году Контрольно-ревизионной службой была продолжена плановая работа по осуществлению внешнего финансового контроля за исполнением местного бюджета, управлением и распоряжением муниципальной собственностью. При этом главное внимание в соответствии с указаниями вышестоящих органов уделялось оценке эффективности использования бюджетных и имущественных ресурсов. С учетом данного приоритета органом внешнего финансового контроля в 2018 году был проведен анализ администрируемых доходов и осуществленных расходов в бюджетно-муниципальном секторе ЗАТО Железногорск на общую сумму 3 943 252 тыс. руб., в том числе 3 617 673 тыс. руб. в ходе проверки отчета об исполнении местного бюджета за предыдущий календарный период. По результатам реализованных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в целом было выявлено свыше 50 нарушений и недостатков в отношении неправомерного, незаконного или неэффективного использования бюджетных средств и муниципальной собственности на сумму, превышающую 368 000 тыс. руб. Контрольно-счетным органом муниципального образования было также сформировано более 40 предложений, направленных на укрепление и совершенствование бюджетно-имущественных отношений в ЗАТО Железногорск, в том числе в части:

- снижения объема неправомерных инициативных расходов местного бюджета и возможного использования для оказания дополнительной социальной поддержки жителям муниципального образования средств благотворительных организаций;

- повышения доходной части бюджета ЗАТО Железногорск за счет усиления претензионно-исковой работы с должниками по арендной плате за используемое муниципальное имущество и земельные участки, собственность на которые не разграничена, а также за счет дифференцированного увеличения действующих процентных ставок по местным налогам для высокообеспеченных категорий граждан;

- конкурсного распределения расходов местного бюджета, предоставляемых в настоящее время в виде субсидий на содержание сетей уличного освещения и прочих объектов благоустройства;

- увеличения объема конкурентных закупок, осуществляемых муниципальными учреждениями и предприятиями;

- обеспечения размерной согласованности арендных и налоговых платежей по различным видам муниципального имущества;

- увеличения размера капитальных вложений в инфраструктуру ЗАТО Железногорск за счет более масштабного участия городского округа в приоритетных проектах и программах федерального и регионального значения;

- расширения объема муниципальной поддержки и содействия развитию малого и среднего предпринимательства на территории ЗАТО Железногорск;

- возможного сокращения убыточности финансово-хозяйственной деятельности МП «ЖКХ» за счет оптимизации его материально-производственных расходов и структурно-штатных преобразований;

- осуществления администраторами доходов местного бюджета полноценных инвентаризаций по имеющейся дебиторской задолженности;

- распространения положительного опыта МКУ «УИЗиЗ» по организации расчетов за аренду земельных участков с применением QR-кодов в платежных документах;

- утверждения муниципального правового акта, предоставляющего в соответствии со статьей 47.2 БК РФ возможность принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности администраторами доходов местного бюджета;

- устранения выявленных недостатков в системах внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в органах и организациях ЗАТО Железногорск;

- отнесения процедуры взыскания задолженности по арендным, приватизационным, выкупным платежам в местный бюджет, пеней и штрафов по ним к полномочиям КУМИ с учетом действующих положений статьи 160.1 БК РФ;

- целесообразной корректировки решения Совета депутатов ЗАТО г. Железногорск от 27.08.2009 № 62-409Р «Об утверждении Положения о сдаче в аренду и безвозмездное пользование муниципального имущества, находящегося в Муниципальной казне закрытого административно-территориального образования Железногорск Красноярского края» в отношении замены используемых в нем способов определения арендной платы по базовой ставке или балансовой стоимости муниципального имущества на рыночные методы ее исчисления по отчетам профессиональных оценщиков;

- необходимости заключения договоров ресурсоснабжения собственником муниципальных помещений в многоквартирных домах ЗАТО Железногорск с ресурсоснабжающими организациями, предоставляющими электрическую энергию;

- отражения в учетной политике муниципальных предприятий процедур учета готовой продукции, производимой для собственных нужд;

- исследования возможности перенесения расчетов за сторонние коммунальные услуги из МП «ЖКХ» в ресурсоснабжающие организации, оказывающие их населению;

- снижения объема начисляемых жителям многоквартирных домов пос. Подгорный процентов за предоставление рассрочки по установке приборов учёта горячей воды и тепловой энергии до уровня обязательств муниципальной управляющей компании перед МП «Гортеплоэнерго»;

- наведения требуемого порядка в складском учете деталей, узлов и агрегатов, снятых в процессе ремонта с инженерных систем, автотранспортных средств и тракторной техники для их последующего использования или для сдачи в металлолом;

- оценки возможного снижения стоимости услуг водоотведения в пос. Подгорный за счет строительства дополнительных канализационных сетей, реконструкции существующих очистных сооружений или посредством их передачи в эксплуатацию другой ресурсоснабжающей организации;

- системного мониторинга качества оказываемых муниципальными предприятиями жилищно-коммунальных услуг с выработкой оперативных мер по устранению выявляемых недостатков;

- обязательного отражения в путевых листах конкретных маршрутов следования эксплуатируемой автомобильной и тракторной техники;

- принятия Администрацией ЗАТО г. Железногорск правового акта, регламентирующего взаимодействие ее функциональных подразделений при проведении претензионно-исковой работы с должниками арендных платежей за используемое муниципальное имущество;

- осуществления корректировки действующих договоров управления многоквартирными домами, неправомерно позволяющих МП «ЖКХ» в одностороннем порядке отражать в актах по этим договорам сведения об оказанных услугах и выполненных работах;

- предварительного доведения до МКУ «УИЗиЗ» основного объема предстоящих работ по кадастровой, топографической деятельности и землеустройству для более широкого использования аукционных процедур и сокращения объемов закупок у единственного поставщика;

- целесообразности принятия административного регламента по муниципальной услуге, относящейся к предоставлению земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в аренду на торгах;

- выделения финансовых средств на доработку программного обеспечения и замену низко производительного серверного оборудования, используемых для администрирования бюджетных доходов по арендным платежам за земельные участки;

- усиления внутриведомственного контроля за своевременностью исполнения муниципальными учреждениями и предприятиями договорных и контрактных обязательств.

На основании представленных выше сведений об имеющемся объеме недостатков, нарушений и резервов при исполнении местного бюджета, управлении и распоряжении муниципальной собственностью обосновано заключить о необходимости дальнейшего усиления контрольной и экспертно-аналитической деятельности в данной сфере действующих полномочий органа внешнего финансового контроля.

С учетом этого вывода, а также достигнутых результатов работы Контрольно-ревизионной службы в истекшем отчетном периоде и утвержденной Правительством РФ Концепции повышения эффективности бюджетных расходов основными задачами контрольно-счетного органа ЗАТО Железногорск в 2019 году станут:

анализ правомерности, обоснованности и результативности использования средств местного бюджета с оценкой уровня достижения программных целей в социально-экономическом развитии муниципального образования;

аудит полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования бюджетного дефицита;

выявление резервов в наполнении собственной доходной базы бюджета городского округа;

контроль за сохранностью и эффективностью использования муниципального имущества в учреждениях и предприятиях ЗАТО Железногорск;

экспертиза проектов местного бюджета и вносимых в них изменений;

аудит в сфере закупок по муниципальным заказам и закупок отдельными видами юридических лиц;

мониторинг исполнения бюджета ЗАТО Железногорск в сравнении с другими муниципальными образованиями Красноярского края;

оценка результативности исполнения муниципальных программ и их сбалансированности по целям, мероприятиям и финансовым источникам;

анализ правомерности, обоснованности и эффективности использования бюджетных ассигнований органами и организациями ЗАТО Железногорск;

обеспечение гласности и публичности в работе органа внешнего муниципального финансового контроля при его взаимодействии с участниками бюджетного процесса, средствами массовой информации и иными заинтересованными лицами.

В данной связи в планах работы Контрольно-ревизионной службы на 2019 год в качестве основных направлений ее предметной деятельности предусмотрено проведение следующих контрольных, экспертно-аналитических, организационных и методических мероприятий:

- подготовка заключений по проектам решений Совета депутатов о внесении изменений и дополнений в бюджет ЗАТО Железногорск на 2019 год и плановый период 2020–2021 годов;

- проверка эффективности и целевого использования муниципального имущества в МП «ГТС» (с учетом сформированного ранее предложения постоянной комиссии Совета депутатов по вопросам экономики, собственности и ЖКХ);

- внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовка заключения на отчет Администрации муниципального образования об исполнении местного бюджета за 2018 год;

- проверка правильности и обоснованности расчетов по оплате труда работников Совета депутатов ЗАТО г. Железногорск;

- анализ исполнения бюджета городского округа за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2019 года;

- оценка эффективности предоставляемых льгот по местным налогам на территории муниципального образования;

- экспертиза муниципальных программ, подлежащих финансированию в предстоящем трехлетнем периоде;

- проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных на содержание автомобильных дорого общего пользования местного значения;

- анализ на заседаниях балансовой комиссии итогов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий за 2018 год;

- оценка обоснованности доходных и расходных статей проекта местного бюджета на 2020 год и плановый период 2021–2022 годов, подготовка заключений, доклада и презентации по обсуждению данного проекта на публичных слушаниях и сессии Советом депутатов;

- продолжение методической работы по формированию, корректировке и внедрению стандартов внешнего муниципального финансового контроля;

- подготовка тематических материалов на сайт органов местного самоуправления ЗАТО Железногорск и для средств массовой информации о текущей деятельности Контрольно-ревизионной службы;

- участие в организационной деятельности Совета контрольно-счетных органов Красноярского края.

В завершении отчета в качестве предложения по развитию контрольно-счетной деятельности на территории городского округа и обеспечению выполнения законодательно установленных требований по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений (статьи 264.4, 265 БК РФ) органам местного самоуправления предлагается рассмотреть вопрос о полноценном наделении Контрольно-ревизионной службы статусом контрольно-счетного органа муниципального образования и увеличении ее штатного состава в соответствии с Положением об этой службе, утвержденным решением Совета депутатов ЗАТО г. Железногорск от 20.10.2011 № 19-119Р, которым установлено, что:

«Контрольно-ревизионной служба образуется в составе председателя, аудитора и аппарата Контрольно-ревизионной службы»;

«в состав аппарата Контрольно-ревизионной службы входят: консультант-юрист, инспекторы. На инспекторов Контрольно-ревизионной службы возлагаются обязанности по организации и непосредственному проведению внешнего муниципального финансового контроля в пределах компетенции Контрольно-ревизионной службы».

Для информации в рассматриваемом отношении целесообразно также отметить, что в сопоставимых и даже меньших по численности или бюджетным расходам городах Красноярского края и системы «Росатом» штатное наполнение органов внешнего финансового контроля заметно превосходит действующий состав Контрольно-ревизионной службы Совета депутатов ЗАТО г. Железногорск (1 чел.). В частности, по материалам сайтов этих муниципальных образований число сотрудников контрольно-счетных органов, функционирующих на их территориях, составляет в настоящее время:

- в Контрольно-счетной палате г. Ачинска - 4 чел.;

- в Контрольно-счетной комиссии г. Канска - 2 чел.,

- в Контрольно-счетной палате г. Лесосибирска - 2 чел.;

- в Контрольно-счетной комиссии г. Минусинска - 3 чел.,

- в Контрольно-счетной палате г. Шарыпово - 2 чел.;

- в Счетной палате ЗАТО Зеленогорск - 3 чел.;

- в Контрольно-счетной комиссии ЗАТО Новоуральск - 3 чел.,

- в Контрольно-счетной палате ЗАТО Саров - 6 чел.;

- в Счетной палате ЗАТО Северск - 9 чел.;

- в Контрольно-счетной палате ЗАТО Озерск - 10 чел.

Приведенные данные наглядно свидетельствуют о назревшей необходимости укрепления кадрового состава органа внешнего финансового контроля ЗАТО Железногорск.

Председатель

Контрольно-ревизионной службы

Совета депутатов ЗАТО г. Железногорск В.Г. Лифанов